

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики «Антимонопольное право»
юридической фирмы «Инфралекс»

27 выпуск

Май, 2020



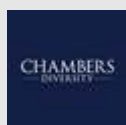
Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер, адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

События	4
Нормотворчество	11
Административная и судебная практика	14
Контакты	17

 инфрале́кс



СОБЫТИЯ

■ Высший Евразийский экономический совет одобрил годовой отчет за 2019 год о состоянии конкуренции на трансграничных рынках

В документе выделены приоритетные направления работы ЕЭК, в частности контроль за соблюдением общих правил конкуренции на трансграничных рынках. В минувшем году ЕЭК рассмотрела 17 заявлений по признакам нарушений общих правил конкуренции. Самые распространённые – злоупотребление доминирующим положением и недобросовестная конкуренция.

Комиссия разработала предложения по устранению нарушений правил конкуренции путем «мягкого регулирования». Это позволяет сместить акценты с наказания на превентивные меры, которые обеспечивают создание конкурентных условий на трансграничных рынках. Среди подобных инструментов выделяются предупреждение и предостережение. Предупреждение будет выдаваться на стадии рассмотрения заявления о нарушении общих правил конкуренции, если в действиях усматриваются признаки нарушения общих правил конкуренции. Предостережение будет направляться при выявлении публичного заявления должностного лица хозяйствующего субъекта о планируемом поведении на трансграничном рынке, если такое поведение (намерение) может привести к нарушению общих правил конкуренции.



Источник: [ЕЭК](#)

■ ФАС России продлила срок действия рассрочки по уплате административных штрафов

ФАС России продлила до 30 июня период действия рассрочки для оплаты штрафов за нарушение антимонопольного законодательства в целях снижения финансовой нагрузки в период выхода из режима ограничений из-за пандемии коронавируса. Рассрочка на три месяца касается постановлений, которые выносятся или срок которых истекает в апреле — июне 2020 года.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ ФАС России и Минпросвещения России разработали рекомендации о недопущении ограничения конкуренции в сфере дополнительного образования детей

Поводом для подготовки совместного документа стали результаты анализа функционирования системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей (ПФДО) в регионах в рамках реализации национального проекта «Образование».

ФАС России в ходе оперативного мониторинга в субъектах Российской Федерации установила, что в ряде нормативных правовых актов субъектов или муниципальных образований содержатся положения, которые ограничивают право на участие в системе ПФДО организаций частной формы собственности и индивидуальных предпринимателей.

Для предотвращения антиконкурентных действий ФАС России совместно с Минпросвещения России направили в региональные органы исполнительной власти письмо с рекомендациями в части подготовки нормативных правовых документов для реализации системы ПФДО в субъектах Российской Федерации.



Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России предлагает разрешить малому бизнесу объединяться в союзы

ФАС России провела видеоконференцию с участием членов Общественного совета. Предметом обсуждения стала концепция и ход работы над проектом Национального плана развития конкуренции на 2021-2025 годы.

Проект дополнили комплексом мер, которые должны не допустить увеличения налоговой нагрузки на субъекты малого и среднего бизнеса. В План развития конкуренции включили мероприятия, которые будут направлены на развитие рынка нестационарной торговли. Мероприятия будут также способствовать развитию кооперативов, которые создаются для ведения представителями малого и среднего бизнеса совместной производственной или иной хозяйственной деятельности. Также внесено положение о разработке проекта федерального закона, который будет предусматривать право малых предприятий торговли объединяться в торгово-закупочные союзы.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России отчиталась о мерах стабилизации цен на продукты

Проведя мониторинг, ФАС России установила, что сейчас рост цен на продукты, как правило, связан с сезонными изменениями при реализации плодоовощной продукции.

Рост цен на репчатый лук ФАС России увязывает с исчерпанием запасов российской продукции и началом продажи импортной. Рост цен на этот вид товара достигает максимума к концу мая — началу июня. Ценовой минимум приходится на конец сентября. Рост цен на лимоны тоже связан с вопросами импорта. Иностранные компании сократили поставки и, как следствие, повысили закупочные цены. Но в ФАС России считают, что это не единственная причина. Сейчас территориальные органы проводят проверки и пытаются выявить картельные соглашения на рынке лимонов.

В свою очередь, анализ рынка гречневой крупы показал, что Россия полностью обеспечивает свои потребности в этом продукте. Непродолжительный взлёт цен на этот товар был связан с ажиотажным спросом в марте этого года. ФАС России и её территориальные органы сейчас проводят проверку, считая, что ряд поставщиков и производителей гречки вступили в картельный сговор.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России увеличила число проверок по делам о картелях

ФАС России в апреле и мае провела более 30 внеплановых проверок по делам о картелях и других антиконкурентных соглашениях, за этот же период прошлого года было проведено 24 проверки. Начальник Управления по борьбе с картелями ФАС России Андрей Тенишев отметил, что количество проверок увеличилось и их число будет возрастать, так как теперь их может инициировать не только антимонопольный орган, но и прокуратура.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Органы власти стали реже нарушать антимонопольное законодательство

За последние два года в 1,3 раза снизилось число нарушений антимонопольного законодательства, которые допускали органы власти разных уровней. В ФАС России считают, что это заслуга введения системы комплаенса.

В ведомстве уточняют, что тринадцать федеральных органов исполнительной власти, которые несут ответственность за реализацию «дорожной карты» по развитию конкуренции, приняли акты об антимонопольном комплаенсе. Среди них Минстрой России, Минтруд России, Минтранс России, Минпромторг России, Минэнерго России, Минкомсвязь России, Минэкономразвития России, Минприроды России, Минфин России, Минпросвещения России, Роструд России и ФНС России.

В ведомстве отмечают, что регионы внедряют систему комплаенса более активно. В 2019 году акты, направленные на организацию системы соответствия антимонопольному законодательству органов исполнительной власти, приняли во всех субъектах Российской Федерации.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Регуляторы энергетического рынка не могут прийти к согласию по вопросу сокращения объемов перекрестного субсидирования

ФАС России разработала график по поручению аппарата Правительства России, который требовал снизить перекрестное субсидирование. Согласно документу, в 2021 году объем перекрестного субсидирования в распределительных сетях составит 239,4 млрд руб., а к 2031 году сумма должна постепенно снизиться до 216,5 млрд руб.

В Минэнерго России сообщили, что к проекту постановления ФАС России не были представлены аналитические материалы, расчеты предлагаемых величин, оценка финансовых, тарифных и социально-экономических последствий. Кроме того, служба не составила обоснование динамики показателей, перечень мер и механизмов, реализация которых позволит обеспечить снижение объемов перекрестного субсидирования.

Совет рынка (регулятор энергорынков) сообщил, что в целом поддерживает введение графика, но параметры снижения должны быть разработаны с учетом региональных особенностей.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ ФАС России разрешила пересмотреть тарифы на электрички

Перевозки пассажиров осуществляют пригородные пассажирские компании. Они проводят расчёт экономически обоснованного тарифа. При этом цену фактического тарифа, то есть стоимость проезда для пассажиров, определяют субъекты Российской Федерации. Если стоимость проезда оказывается ниже экономически обоснованной цены, регионы возмещают операторам разницу. ФАС России разрешила пересмотреть тариф, устанавливаемый пассажирскими компаниями. Цена для конечного потребителя должна остаться неизменной.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России может лишить АО «Открытие холдинг» приобретения трехлетней давности

ФАС России обратилась в суд Архангельской области о признании сделки по покупке АО «Открытие холдинг» через дочернюю компанию ООО «Открытие промышленные инвестиции» 100% акций «АГД Даймондс» у ПАО «ЛУКОЙЛ» недействительной и применении последствий ее недействительности. Сделка совершена в мае 2017 года, ФАС России дала разрешение на нее в апреле 2017 года. В нарушение Федерального закона от 29.04.2008 № 57-ФЗ «О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства» правительственной комиссии по контролю за осуществлением иностранных инвестиций «не была представлена информация о наличии у ряда бенефициаров гражданства иного государства».

Компания «АГД Даймондс» осуществляет разработку алмазоносного месторождения им. В. П. Гриба в Архангельской области. Это последний крупный актив, оставшийся у холдинга. В 2017 году ПАО «ЛУКОЙЛ» сообщало, что АО «Открытие холдинг» купило актив за \$1,45 млрд.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ ФАС России проверит процесс обмена авиабилетов на ваучеры

В начале апреля многие авиакомпании, в том числе «Аэрофлот», «Победа», S7, «Уральские авиалинии» и Utair, сообщили, что вместо прямого возврата средств за отмененные рейсы будут предлагать клиентам сертификаты для использования после пандемии. ФАС России сообщила, что изучит условия и механизм компенсации средств за билеты на отмененные рейсы.

Регулятор настойчиво рекомендовал авиаперевозчикам выработать технические решения для получения компенсаций онлайн без очного посещения представительств авиакомпаний. Также антимонопольная служба пообещала совместно с региональными управлениями сравнить цены авиабилетов на отмененные и планируемые рейсы в сопоставимых условиях.



Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России увидела признаки недобросовестной конкуренции в действиях Альфа-банка

ФАС России выявила признаки недобросовестной конкуренции в действиях Альфа-банка. Претензии регулятора относятся к информации об использовании кредитной карты банка «100 дней без процентов». В ходе проведенной проверки ФАС России выявила применение не единообразного подхода при раскрытии сведений об отдельных условиях функционирования беспроцентного периода кредитной карты.

Банк предоставлял неполную информацию о внесении минимальных платежей и начислении процентов. В действиях выявлены признаки нарушения ст. 14.2 Закона о конкуренции. ФАС России выдала Альфа-банку предупреждение, которое необходимо исполнить в течение 30 дней.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ Региональное управление вступилось за отельеров

Петербургское УФАС России предложило ресурсоснабжающим организациям отменить пени и штрафы в виде отключения коммунальных услуг для отельеров, допустивших просрочку платежей. В антимонопольном ведомстве сообщили, что направили соответствующие письма монополистам, в том числе ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», ГУП «ТЭК СПб», «ТГК-1», «Петроэлектросбыт». Поскольку гостиничный бизнес включен в перечень отраслей, пострадавших от распространения коронавируса, то можно говорить о наступлении обстоятельств непреодолимой силы, считают в региональном управлении. Указанные письма носят рекомендательный характер.

Источник: Коммерсантъ

■ УФАС России выявила картель поставщиков детского питания в больницы

Свердловское управление ФАС России возбудила дело в отношении ООО «Панацея», ООО «Колизей», ООО «Евролэнд» и ряда других хозяйствующих субъектов. Они участвовали в 21 аукционе на поставку каш, смесей и детского молочного питания для больниц и поликлиник.

Поставщики детского питания удерживали цены на торгах в шести регионах страны. Антимонопольный орган установил, что при участии в торгах подавались заявки с одного IP-адреса, указывались общие контакты, а заявки подавали одни и те же лица.

По данным ФАС России, предполагаемый картель действовал на территории нескольких субъектов России: в Ямало-Ненецком автономном округе, Пермском крае, Кемеровской, Омской, Ульяновской и Оренбургской областях. Общая сумма контрактов составила примерно 50 млн руб. Участники картеля поддерживали цены на торгах во всех вышеперечисленных регионах страны.

Источник: ПравоРу

■ В отношении Администрации Раменского городского округа Московской области возбуждено антимонопольное дело

В связи с неисполнением предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, в отношении Администрации Раменского городского округа Московской области возбуждено дело № 050/01/00-599-2020 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения пункта 7 части 1 статьи 15 Закона о конкуренции (предоставление государственной или муниципальной преференции с нарушением требований закона).

Основанием для выдачи предупреждения послужило обращение хозяйствующего субъекта, при рассмотрении которого установлены признаки нарушения антимонопольного законодательства при предоставлении АО «Мособлсортсеменовощ» земельного участка площадью 842 кв.м с кадастровым номером 50:23:0030155:3469.

Источник: Московское областное УФАС России

■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ В Государственную Думу России внесен законопроект об изменении статьи 14 Закона о контрактной системе

Законопроект предусматривает установление преимуществ в отношении цены контракта при осуществлении закупок евразийских товаров. При проведении конкурентных процедур предлагается ввести понижающий пятнадцатипроцентный коэффициент к заявкам, содержащим предложения о поставке товаров, происходящих из государств – членов Евразийского экономического союза, выполнении работ, оказании услуг лицами государств, являющихся членами Евразийского экономического союза.

Источник: [Государственная Дума России](#)



■ Сбор за неиспользованный железнодорожный билет составит не более 2 рублей 13 копеек

ФАС России принял приказ от 27.04.2020 № 435/20 (зарегистрирован в Минюсте России 15.05.2020), устанавливающий с 26 мая 2020 года предельный максимальный размер сбора за оформление возврата денег за неиспользованный проездной документ на уровне 2 рублей 13 копеек. Перевозчики могут установить сбор на более низком уровне, но не вправе его превышать.

Действие приказа о пониженном сборе за возврат железнодорожных билетов продлится до полной отмены всех ограничений на передвижение и отдых граждан.

Источник: [Официальный интернет-портал правовой информации](#)

■ Правительство России упростило порядок формирования цен при государственном оборонном заказе

Правительство России приняло Распоряжение от 12.05.2020 № 1256-р «Об особенностях определения цены государственного контракта по государственному оборонному заказу, заключаемого с единственным поставщиком на поставку продукции по цене, подлежащей регистрации, в 2020 году», которое было подготовлено ФАС России. Распоряжение упрощает порядок формирования цен для отдельных видов продукции в части государственного оборонного заказа.

Новый порядок заключения контрактов по государственному оборонному заказу будет носить временный характер. Распоряжение предусматривает возможность заключения контракта по государственному оборонному заказу с единственным поставщиком по ориентировочной (или уточняемой) цене. Участие ФАС России может потребоваться при переводе ориентировочной цены в фиксированную цену в случае, когда уровень ориентировочной цены оказывается превышенным. В подобной ситуации антимонопольное ведомство будет решать вопрос о регистрации цены.

Источник: [Официальный интернет-портал правовой информации](#)



■ Компетенция ФАС России дополнена полномочиями по согласованию требований к формированию комитета пользователей услуг центрального депозитария

Постановлением Правительства России от 12.05.2020 № 660 внесены изменения в Положение о Федеральной антимонопольной службе в части, касающейся полномочий по согласованию дополнительных требований к порядку формирования комитета пользователей услуг центрального депозитария. Полномочия предусмотрены изменениями, внесенными в Закон о центральном депозитарии 06.02.2020.

Совещательный орган центрального депозитария (комитет пользователей услуг) создавался как противовес наблюдательному совету организации для защиты интересов остальных участников рынка и предупреждения установления необоснованных цен на услуги депозитария, однако не в полной мере выполнял свои функции. Многие члены комитета являлись представителями аффилированных с центральным депозитарием компаний и его мажоритарными акционерами, что повлекло соответствующие законодательные изменения.

Источник: [Официальный интернет-портал правовой информации](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ **Кассационная жалоба ООО «Группа компаний «Пивоваренный дом Бавария» не будет рассмотрена в Верховном суде Российской Федерации**

Судья Верховного Суда Российской Федерации Першутов А.Г. отказал в передаче кассационной жалобы пивоваренной компании для рассмотрения в судебном заседании Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации.

Причиной разбирательств стала маркировка пива «Бавария» обозначениями, сходными до степени смешения с товарными знаками FIFA. Также на своем официальном сайте и в социальных сетях производитель проводил розыгрыш билетов на финал Чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года. При этом Международная федерация футбольных ассоциаций не заключала с компанией договор, дающий право на проведение подобных акций. Номер дела: А40-314974/2018.

Источник: [Картотека арбитражных дел](#)

■ **Арбитражный суд Москвы удовлетворил требования ОАО «РЖД» о признании решения ФАС России незаконным**

Как следует из фактических обстоятельств дела, ФАС России приняла решение о признании ОАО «РЖД» нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Не согласившись с указанным решением, ОАО «РЖД» обратилось в арбитражный суд.

Арбитражный суд Москвы, признавая решение ФАС России незаконным, указал, что антимонопольный орган вправе принимать решения только по тем нарушениям, перечень которых установлен в части 10 статьи 3 Закона о закупках. В данном случае антимонопольный орган вышел за пределы доводов жалобы, по собственной инициативе установил иные нарушения в действиях заказчика. Номер дела: А40-288096/2019.

Источник: [Картотека арбитражных дел](#)

■ **Апелляционный суд отменил решение суда первой инстанции по делу о непредставлении сведений в антимонопольный орган**

Восьмой арбитражный апелляционный суд признал законным постановление ФАС России о привлечении АО «Россети Тюмень» к административной ответственности по части 1 статьи 19.8.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (непредставление сведений субъектами естественных монополий).

Основанием для привлечения общества к административной ответственности являлось не размещение на официальном сайте информации, подлежащей раскрытию в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи. Номер дела: А75-20728/2019.

Источник: [Картотека арбитражных дел](#)

■ **ФАС России признала виновной «Фармина Пет Фудс» в незаконной координации цен на корма для животных премиум-класса**

ООО «Фармина Пет Фудс» является российской дочерней компанией Farmina Pet Foods - мирового производителя кормов для домашних животных премиум-класса и единственным поставщиком кормов торговой марки Farmina на территорию Российской Федерации.

ФАС России выявила, что общество устанавливало через дистрибьюторов и субдистрибьюторов до интернет-магазинов, реализующих корма для домашних животных торговой марки Farmina, минимальную розничную цену. Таким образом, компания координировала экономическую деятельность этих магазинов, осуществляла за ними контроль, а также оказывала воздействие на «нарушителей», угрожая прекратить отгрузку товара.

Источник: [ФАС России](#)

■ **Московское областное УФАС России выявило нарушение антимонопольного законодательства путем передачи имущества в аренду без проведения торгов**

Администрация городского поселения Деденево Дмитровского муниципального района Московской области и Муниципальное бюджетное учреждение «Благоустройство Деденево» отдали в аренду ООО «МПН» муниципальное имущество коммунального назначения. При этом торги не проводились.

В рамках антимонопольного дела ответчики сослались на то, что общество было включено в программу поддержки субъектов малого и среднего бизнеса. Они также указали, что у них есть преференция на аренду без торгов, согласованная с ФАС России и местным Советом депутатов. Указанные доводы в ходе рассмотрения дела не подтвердились.

Источник: [ПравоРу](#)

■ **Нижегородское УФАС России рассмотрело дело о картельном сговоре на рынке протезирования**

Нижегородский филиал Московского протезно-ортопедического предприятия, ЗАО «Юлианна», ООО «Отто Бокк Нижний Новгород» и ЗАО «Волго-Вятский центр протезирования и ортопедии» в 2017–2019 годах по очереди выигрывали аукционы Фонда социального страхования на покупку оборудования для инвалидов на общую сумму 168,1 млн руб.

В рамках рассмотрения дела указано на то, что участие компаний в закупках координировал один человек. Доказательством служит тот факт, что заявки, оформленные одним и тем же лицом, отправлялись с одного IP-адреса. В УФАС считают, что фигуранты дела фактически образовали монополию на местном рынке. Антимонопольный орган пришел к выводу о том, что компании реализовали единую стратегию поведения для поддержания цен на торгах.

Источник: [Коммерсантъ](#)

Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru