

■ инфралекс

Информационный Бюллетень
практики «Антимонопольное право»
юридической фирмы «Инфралекс»

30 выпуск

Август, 2020



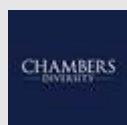
Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию тридцатый выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и тенденции правоприменительной практики. В юбилейном выпуске особое внимание уделено одной из ключевых проблем цифровизации экономики — влияние сбора и анализа Больших данных на состояние конкуренции.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,
Артур Рохлин, партнер,
адвокат





ОГЛАВЛЕНИЕ

Тема номера	4
События	7
Нормотворчество	12
Разъяснения	15
Административная и судебная практика	17
Контакты	20

 инфралекс

ТЕМА НОМЕРА

Данные — это новая нефть

Big Data и антимонопольное регулирование

Юбилейный выпуск нашего бюллетеня посвящен такой актуальной проблеме как антимонопольное регулирование сбора и анализа Больших данных. Мы провели анализ отечественных и зарубежных публикаций и подготовили обзор антимонопольных исследований по указанной проблематике.

■ Bruno Lasserre, Andreas Mundt. Competition Law and Big Data: The Enforcers' View

Авторы рассматривают три аспекта негативного влияния Больших данных на состояние конкуренции:

- 1.Отсутствие доступа к Большим данным — существенный барьер для входа на рынок;
- 2.Обмен данными может создавать предпосылки для заключения антиконкурентных соглашений;
- 3.Рыночная власть крупных игроков увеличивается за счет поглощения новых инновационных компаний.

Источник: [Bundeskartellamt](#)

■ Benoit Van Asbroeck, Brona Heenan, Julien Debussche, Jasmien Cesar. Big Data & Issues & Opportunities: Competition

Авторы отмечают, что в делах о злоупотреблении доминирующим положением, связанных с использованием Больших данных, антимонопольные органы должны обратить внимание на два вопроса:

- 1.Могут ли конкуренты получить быстрый доступ к указанным Большим данным или воспроизвести их?
- 2.Имеет ли значение при оценке доминирующего положения объем и масштаб сбора данных?

В статье обращается внимание, что критериями антимонопольного контроля за сделками экономической концентрации, как правило, являются исключительно финансовые значения. Данный подход, по мнению авторов, не способен дать надлежащую оценку поглощениям на рынках Больших данных. Кроме того, в качестве возможного антиконкурентного поведения приводится пример использования алгоритмов сбора данных о пассажирах, позволяя авиакомпаниям «согласовывать» ценовую политику на основании общих сведений.

Источник: [Bird&Bird](#)

■ Иванов А. Ю. Контроль монополизации в условиях цифровой экономики: первая часть дискуссии о пятом антимонопольном пакете

Автор рассматривает антимонопольные аспекты сделки по слиянию компаний Bayer и Monsanto в части, касающейся аккумулирования Больших данных. В статье отмечается, что «централизация экономической власти путем создания «одного окна» (семена совместно с комплементарными им удобрениями и пестицидами, включенными в общую цифровую систему управления сельскохозяйственными операциями, которая синхронизирована с ключевой агротехникой) резко снижает эффективность инновационных исследований и разработок, осуществляемых за пределами периметра, контролируемого лидерами отрасли».

Источник: СПС «КонсультантПлюс»

Важнейшие антимонопольные решения по вопросам сбора и использования Больших данных

■ Расследование Конгресса США по вопросам ограничения конкуренции компаниями Google, Apple, Amazon и Facebook

В рамках антимонопольного разбирательства рассматривались вопросы правомерного использования данных, в частности, неконкурентного поведения компании Amazon в отношении небольших компаний, которые продают свои товары через платформу Amazon. Прамила Джаяпал (член Палаты представителей США) заявила, что сотрудники Amazon относятся к проприетарным данным независимых продавцов как к «кондитерской», в которую можно зайти и полакомиться, то есть в любой момент получить информацию для разработки собственных продуктов Amazon, по сути, копирующих успешные товары независимых продавцов.

Источник: [Медуза](#)

■ Одобрение Еврокомиссией сделки по приобретению компаний Facebook мессенджера WhatsApp

По заявлению Еврокомиссии, Facebook и WhatsApp не являются «близкими конкурентами», поэтому у пользователей после завершения сделки будет «широкий выбор» альтернативных способов общения. Противники сделки в Евросоюзе говорили, что подобные действия со стороны американских компаний будут способствовать тому, что в руки Facebook попадет еще большее количество пользовательских данных. Регулятор заявил, что вопросы приватности не подпадают в рамки антимонопольного законодательства Евросоюза.

Источник: [Postimees](#)

■ Одобрение Еврокомиссией сделки по приобретению компанией Microsoft деловой социальной сети LinkedIn

Microsoft согласилась на уступки, предложенные Еврокомиссией в целях недопущения ограничения конкуренции, которые позволят конкурирующим профессиональным социальным сетям получить доступ к данным Outlook. Кроме того, корпорация предоставит возможность производителям, в том числе Dell и Hewlett Packard, отключать быстрый доступ к LinkedIn на своих устройствах.

Источник: [Ведомости](#)

■ Запрет Федеральным антимонопольным ведомством Германии компании Facebook собирать данные из сторонних источников без согласия пользователя

В рамках антимонопольного разбирательства отмечалось, что Facebook занимает доминирующее положение на рынке Германии. Компания не может автоматически обязывать своих пользователей в ФРГ соглашаться на сбор информации из «третьих» источников, что происходит при объединении разных интерфейсов. Например, это случается, если человек использует кнопку «Мне нравится» или заходит на другие страницы через учетную запись Facebook.

Источник: [ТАСС](#)

 инфралекс

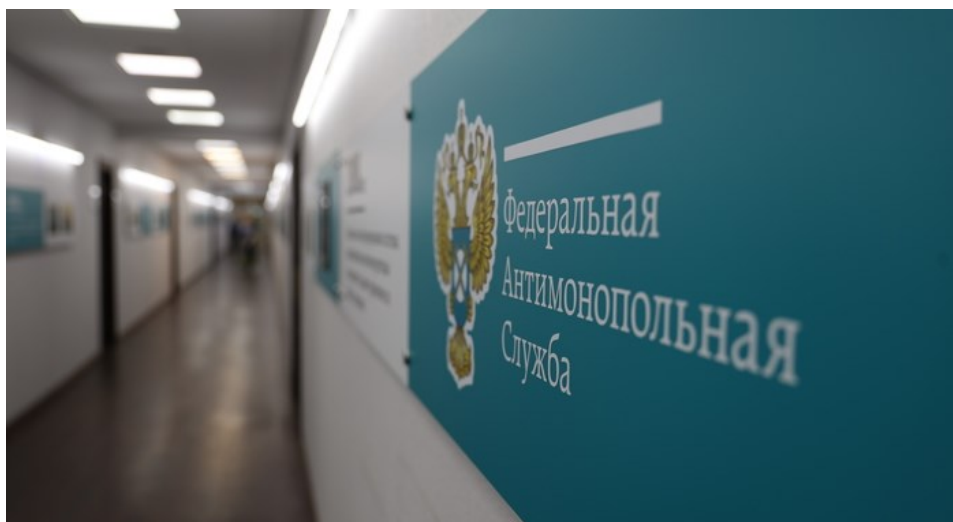
СОБЫТИЯ

■ Пандемия привлекла бизнес на рынок госзаказа

Деловая активность на рынке госзаказа во время коронавирусного локдауна выросла. Ранее Правительство России предписывало госзаказчикам перенести свои закупки с конца года на первое полугодие для поддержания спроса на рынке. С учетом предпринятых мер рынок госзаказа с февраля по июль вырос по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 21%, объем торгов составил почти 4 трлн руб.

Наибольшие объемы неконкурентных закупок ожидаемо пришлось на медицину — инструменты и оборудование, лекарства, научные исследования. Также лидируют закупки компьютеров, оборудования для обустройства удаленных рабочих мест и строительных работ. При этом доля отмененных процедур выросла вдвое: заказчики в феврале — мае отменили закупки на 371 млрд руб. против 161 млрд руб. в 2019 году.

Источник: [Коммерсантъ](#)



■ ФАС России одобрила покупку Hyundai завода General Motors

ФАС России решила, что продажа 94,8% завода General Motors в Санкт-Петербурге компании Hyundai не приведет к ограничению конкуренции. Ходатайство об одобрении сделки ООО «Хендэ Мотор Мануфактуринг Рус» было подано в начале июля.

Завод General Motors открылся в 2008 году, а в 2015 году его производственные мощности законсервировали.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России разрешила ПАО «Вымпелком» приобрести московского оператора

ФАС России вынесла решение по ходатайству ПАО «Вымпелком», которое намерено приобрести 100 % ООО «Вест Колл лтд».

ООО «Вест Колл лтд» основано в 1996 году, с 2014 года постепенно распродает свои активы. Компания предоставляет различные услуги связи, в том числе IP-телевидение.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Аэропортам предложили обосновать инфраструктурный сбор

Авиакомпании попросили ФАС России устранить противоречия в проекте о легализации инфраструктурного сбора аэропортов. Они просят ограничить полномочия воздушных гаваней, которые зачастую не допускают к работе сторонних операторов, а также обязать аэропорты обосновывать размер инфраструктурного сбора.

Авиакомпания «Россия» направила в ФАС России обращение, в котором просит антимонопольное ведомство дополнить проект о недискриминационном доступе к аэропортовой инфраструктуре в части, касающейся обоснования размера инфраструктурного сбора и ограничения перечня требований со стороны аэропорта к независимым операторам наземного обслуживания.

В авиакомпании «S7» считают, что доступ к инфраструктуре аэропорта не может быть отдельной услугой, так как расходы на инфраструктуру уже заложены в ставках аэропортовых сборов. Введение дополнительного сбора «за доступ» приведет к тому, что авиакомпании и их пассажиры будут вынуждены платить дважды. Также в «S7» считают, что наделение аэропортов функцией проверки знаний и навыков персонала операторов наземного обслуживания противоречит Воздушному кодексу России и несет в себе риски дополнительных расходов для авиакомпаний на обучение и аттестацию персонала.

Источник: [Известия](#)

**■ ФАС России согласовала коммерческую политику ПАО «Аэрофлот»**

В результате совместной работы ФАС России и ПАО «Аэрофлот» выработали единый подход к ценообразованию на авиабилеты в классе «эконом» с учетом требований антимонопольного законодательства. В коммерческой политике описаны алгоритмы установления цен исключительно в зависимости от рыночных условий без привязки к себестоимости перевозки.

Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России потребовала от Почты России отменить неконкурентный тариф

ФАС России вынесла АО «Почта России» предупреждение из-за тарифов, по которым стоимость посылки в труднодоступные районы удваивается.

Ранее, в октябре 2019 года, АО «Почта России» ввела дополнительную надбавку, которая действует при отправке посылки в почтовое отделение труднодоступного населённого пункта. Надбавка составляет 100% стоимости отправки.

ФАС России установила, что пересылка в случаях, когда надбавка применяется, технологически не отличается от пересылки без надбавки. Таким образом, требование дополнительной оплаты не обосновано технологически и экономически.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России возбудила дело в отношении Lindt

ФАС России объявила о возбуждении дела в отношении ООО «Линдт унд Шпрюнгли (Раша)». Ведомство обратило внимание на различия в качестве шоколада, продаваемого под одним и тем же брендом в России и Западной Европе.

Ранее ФАС России вынесла ООО «Линдт унд Шпрюнгли (Раша)» предупреждение с требованием прекратить действия, содержащие признаки нарушения антимонопольного законодательства. В связи с неисполнением требований ведомство возбудило дело.

Источник: [ПравоРу](#)

■ ФАС России выдала предупреждение за рекламный слоган «меняйся или сдохни» ООО «Лингуалео»

ФАС России признала неэтичной рекламу ООО «Лингуалео» с использованием слогана «меняйся или сдохни!». В связи с тем, что нарушитель относится к предприятиям малого и среднего предпринимательства, вместо административного штрафа ему вынесли предупреждение.

Как отметила заместитель главы управления контроля рекламы и недобросовестной конкуренции ФАС России Ирина Василенкова: «человеческая жизнь – это высшая ценность. Противопоставлять ей товар или услугу даже в качестве шутки неправомерно».

Источник: [ПравоРу](#)

■ Медицинская лаборатория «Инвитро» уличена в нарушении Закона о рекламе

Пермское УФАС России возбудило дело в отношении медицинской лаборатории «Инвитро», в действиях которой обнаружены признаки нарушения п. 1 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе. Антимонопольным ведомством установлено, что в эфире телепрограммы «Новый день» на телеканале «Рифей – Пермь» осуществлялась трансляция ролика с информацией о том, что «Инвитро» является крупнейшей частной медицинской компанией России.

«Использование в рекламе качественного прилагательного в превосходной степени «крупнейший» должно производиться с указанием конкретного критерия, по которому осуществляется сравнение и который имеет объективное подтверждение. В данном случае указание на такой критерий отсутствует, поэтому мы считаем, что в рекламе медицинской лаборатории содержатся признаки нарушения п. 1 ч. 3 ст. 5 Закона о рекламе», - пояснила начальник отдела контроля за рекламой и недобросовестной конкуренцией Пермского УФАС России Мария Герасимова.

Источник: [Пермское УФАС России](#)

■ Новосибирское УФАС России выявило картельный сговор при закупке медицинских изделий на 280 млн рублей

Новосибирское УФАС России признало участниками картеля ООО «Юнилаб», ООО «Адамант», ООО «ТД «Адамант», ООО «Европа», ООО «Башмедсоюз», ООО «Стиль» и ООО «Симелаб». Нарушения найдены при проведении более 300 торгов на закупку медизделий в Камчатском крае, Республике Бурятия, Сахалинской области, Тюменской области и других регионах. Общий незаконный доход картеля составил более 280 млн руб. Материалы дела направлены Управлением в правоохранительные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела.

Источник: [Коммерсантъ](#)

■ инфралекс

НОРМОТВОРЧЕСТВО

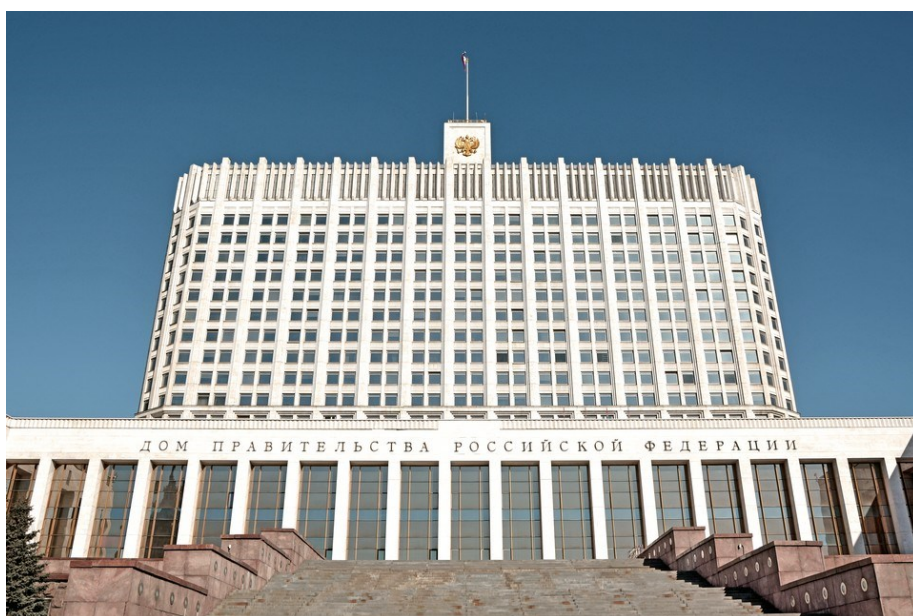


■ Определены полномочия Правительства России по установлению минимальной доли закупок товаров российского производства

Вступили в силу поправки в Закон о контрактной системе в части, касающейся достижения заказчиком минимальной доли закупок. Заказчик до 1 апреля должен разместить отчет в ЕИС об объеме закупок с учетом минимальной доли закупок товаров российского производства. По итогам года в случае несоответствия объема закупок минимальной доле закупок заказчик должен представить обоснование невозможности достижения минимальной доли закупок с соответствующим отчетом в ЕИС.

Перечень соответствующих товаров для определения минимального объема закупок будет утверждать Правительство России.

Источник: [Госдума России](#)



■ Сняты ограничения на госзакупки иностранных медикаментов для лечения лейкоза и лимфомы

Постановлением от 03.08.2020 года № 1164 иностранные лекарства для лечения лейкоза и лимфомы будут допускать к госзакупкам без ограничений.

Речь идёт о средствах из перечня жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. Зарубежные медикаменты, включённые в этот список, не участвуют в аукционах, если есть аналогичные предложения хотя бы от двух производителей из стран ЕАЭС. В отдельных случаях такое ограничение мешает эффективному лечению, а смена препарата или использование лекарств от другого производителя может привести к ухудшению состояния больного.

Источник: [Правительство России](#)

■ **ФАС России разработан законопроект, направленный на предупреждение нарушений антимонопольного законодательства в сфере финансового рынка**

Антимонопольный орган предлагает дополнить Закон о конкуренции статьей 9.2. «Заключение федерального антимонопольного органа на стандарты саморегулируемой организации в сфере финансового рынка, стандарты и правила профессиональной деятельности профессионального объединения финансовых организаций», предусматривающей право ФАС России рассматривать и выдавать мотивированные заключения о наличии признаков ограничения конкуренции в результате применения положений стандартов саморегулируемых организаций в сфере финансового рынка.

Источник: [Федеральный портал проектов НПА](#)

■ **ФАС России разработан законопроект, устанавливающий дополнительное требование к участникам торгов – финансовым организациям**

Поправки предполагают изменить действующую редакцию статьи 18 Закона о конкуренции в части, касающейся установления требования о наличии кредитного рейтинга определенного уровня к оценке финансовой устойчивости и платежеспособности финансовой организации при проведении открытого конкурса или аукциона.

Источник: [Федеральный портал проектов НПА](#)



■ инфралекс

РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ **Разъяснение о применении Правил государственной регистрации и перерегистрации предельных отпускных цен производителей на лекарственные препараты, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, Правил обязательной перерегистрации в 2019 - 2020 годах зарегистрированных предельных отпускных цен производителей на указанные лекарственные препараты и Методики расчета предельных отпускных цен производителей**

В Разъяснении затронуты вопросы расчета средневзвешенной фактической цены ввоза заявляемого лекарственного препарата иностранного производства в Российскую Федерацию, учета транспортных расходов и таможенного оформления при расчете заявляемых на обязательную перерегистрацию предельных отпускных цен производителя и расчета среднего арифметического значения стоимости одной единицы действующего вещества лекарственного препарата.

Источник: [ФАС России](#)

■ инфралекс

АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ Апелляция подтвердила штраф фармкомпаниям за картель

ФАС России выявила картельный сговор между ЗАО «Фирма Евросервис» и ООО «Мега Фарма» в 2018 году. Компании целенаправленно поддерживали цены на лекарственные препараты и медицинские изделия при закупках для нужд государственного здравоохранения. По мнению ФАС России, прибыль компаний составила около 800 млн руб.

Компаниям назначили оборотные штрафы. ООО «Мега Фарма» попыталась оспорить штраф в размере 49,4 млн руб. Суд указал, что штраф пропорционален доходам компании, и признал размер штрафа справедливым.

Номер дела: А40-332131/2019.



Источник: [ПравоРу](#)

■ Суд поддержал решение ФАС России в споре с подмосковным министерством

Арбитражный суд Москвы подтвердил решение и предписание ФАС России обязать Министерство жилищной политики Московской области выдать подмосковному застройщику разрешение на строительство жилых домов ЖК «Сказка».

Комиссия ФАС России установила, что застройщик подготовил проектную документацию на основе информации, которая была отражена в градостроительном плане земельного участка. Подмосковное министерство отказало в выдаче разрешения на основании несоответствия представленных документов разрешенному использованию земельного участка в пределах режимной зоны в соответствии с Решением Исполкома Моссовета и Мособлисполкома от 17.04.1980 № 500-1143.

Суд, признавая решение ФАС России законным, указал, что предъявление требований о соответствии проектной документации границам, которые не отражены в градостроительном плане земельного участка, является необоснованным и не может служить основанием для отказа министерством в выдаче разрешения на строительство.

Номер дела: А40-86144/2020.

Источник: [ПравоРу](#)

■ Арбитражный суд подтвердил законность решения ФАС России в отношении ООО «ИлА.Н.Курагинский»

В марте 2020 года ФАС России выявила, что ООО «ИлА.Н.Курагинский» установило монопольно высокую цену на отгрузку автомобильным транспортом зерна, приобретенного из федерального интервенционного фонда в рамках товарных интервенций. Тариф на услуги элеватора превышал не только сумму необходимых для их оказания расходов и прибыли, но и цену, которая сформировалась в условиях конкуренции на сопоставимом товарном рынке. Арбитражный суд Москвы поддержал позицию антимонопольного органа.

Номер дела: А40-57632/2020.

Источник: [ФАС России](#)

■ Суд признал законным решение ФАС России об отказе в согласовании цен на препараты ООО «Велфарм»

Арбитражный суд Москвы поддержал позицию ФАС России в споре с ООО «Велфарм»: компания пыталась оспорить отказ антимонопольного ведомства в согласовании предельных отпускных цен на препараты «лоперамид» и «доксциклин». В ходе экономического анализа ФАС России выявила, что представленные на согласование цены производителя были рассчитаны некорректно, что привело к их значительному завышению и послужило поводом для отказа в их согласовании.

Номер дела: А40-67567/2020.

Источник: [ФАС России](#)

■ ФАС России признала Apple злоупотребившей доминирующим положением на рынке распространения приложений

ФАС России завершила рассмотрение антимонопольного дела в отношении компании Apple, возбужденного по результатам рассмотрения заявления АО «Лаборатория Касперского». Ведомство установило, что осенью 2018 года после выхода операционной системы iOS12 компания Apple начала ограничивать инструменты и возможности сторонних разработчиков приложений.

Apple выдано предписание об устранении нарушения, согласно которому компания должна удалить из своей документации положения, дающие ей право отклонять в App Store приложения сторонних разработчиков по любой причине, даже если они соответствуют всем требованиям. Предписание также обязывает Apple не допускать преимущественных условий для приложений собственной разработки по сравнению с приложениями сторонних разработчиков.

Источник: [ФАС России](#)

Контакты

■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

welcome@infralex.ru

www.infralex.ru