

■ инфралекс

Информационный Бюллетень  
практики «Антимонопольное право»  
юридической фирмы «Инфралекс»

28 выпуск  
Июнь, 2020



## Уважаемые читатели!



Практика «Антимонопольное право» юридической фирмы «Инфралекс» представляет вашему вниманию очередной выпуск информационного бюллетеня, в котором мы рассматриваем актуальные темы, последние законодательные инициативы и новеллы в сфере антимонопольного регулирования. Мы также подготовили обзор разъяснений антимонопольного органа, административной и судебной практики.

Надеемся, что вы найдете информацию, представленную в данном выпуске, интересной и полезной.

С пожеланием успехов в работе,  
Артур Рохлин, партнер, адвокат





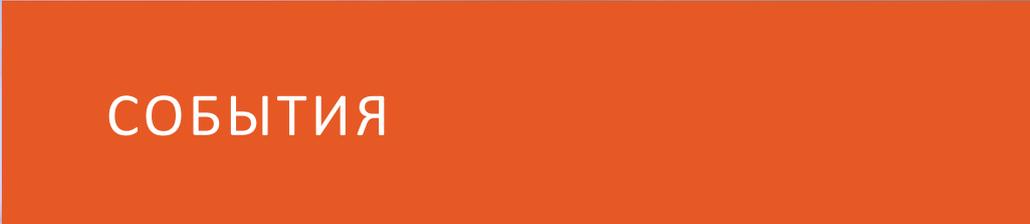
## ОГЛАВЛЕНИЕ

---

События	4
Нормотворчество	9
Разъяснения	12
Административная и судебная практика	14
Контакты	18

---

 инфралекс



СОБЫТИЯ



■ **«Осуществление сделки экономической концентрации: подходы к интерпретации»: новая статья практики антимонопольного права «Инфралекс»**

На сайте ПравоРу опубликована статья юриста практики антимонопольного права «Инфралекс» Винчковского Егора, посвященная институту государственного контроля за экономической концентрацией. В публикации анализируются различные подходы к толкованию термина «осуществление сделки». С учетом взаимосвязи момента осуществления сделки с возникновением обязанности представить соответствующее ходатайство или уведомление в антимонопольный орган корректное понимание указанного понятия может существенно снизить административные риски хозяйствующих субъектов.

Источник: ПравоРу

■ **ФАС России обобщила практику по антимонопольным спорам в судах**

В ежегодном докладе о состоянии конкуренции ФАС России отмечается, что судебная и административная практика по антимонопольным делам становится более единообразной. В 2019 году 48,4 % решений антимонопольного органа было обжаловано в судебном порядке.

Процент отмененных в суде решений — 11% от общего числа решений. Низкий процент отмен объясняется работающей внутриведомственной апелляцией. Всего в 2019 году в коллегиальные органы ФАС России обжалованы 65 решений региональных управлений, 59 жалоб были рассмотрены по существу, по 27 делам решения отменены или изменены.



Источник: ПравоРу

■ **Запрет импорта в госзаказе пока ограничат одной отраслью**

Инициативы по расширению протекционизма в госзаказе, набравшие популярность на фоне «коронавирусного» спада в экономике, пока свелись к точечной поддержке импортозамещения лишь в электронной промышленности. Согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации, подготовленному Минпромторгом России, ограничения закупок у иностранных поставщиков будут введены в отношении следующих товаров: компьютерное, электронное и оптическое оборудование, бытовые электроприборы и осветительные приборы.

Источник: Коммерсантъ

■ **ФАС России анализирует действия нефтяных компаний на фоне роста цен на топливо**

ФАС России следит за ситуацией с ростом цен на бензин АИ-95. Ведомство инициировало проверки и направило запрос в Санкт-Петербургскую международную товарно-сырьевую биржу.

В этом месяце стоимость АИ-95 на СПБМТСБ достигла исторического максимума – 56 700 руб. за тонну. ФАС России требует от нефтяных компаний принять радикальные меры для нормализации оборота топлива на внутреннем рынке. Для этого поставщикам рекомендовали при необходимости перенаправить бензин, который предназначен для экспорта.

Источник: ПравоРу

■ **ФАС России предложила разрешить властям выкупать ваучеры у авиапассажиров**

Глава ФАС России Игорь Артемьев рекомендует создать условия, при которых клиенты авиакомпаний будут иметь выбор — получить деньги за отмененный рейс (в том числе в рассрочку) или сертификат на новый рейс. Если авиакомпания вернуть деньги не может, руководитель ФАС России предлагает передавать права на сертификаты третьим лицам, например, другим перевозчикам, и разрешить менять авиабилеты на железнодорожные. Кроме того, Игорь Артемьев предложил разрешить органам власти выкупать ваучеры у пассажиров.

«Возможность обмена авиасертификатов на железнодорожные билеты следует проработать оперативно — на период летних отпусков», — указывает глава ведомства. Такие меры помогут, по его словам, увеличить пассажиропоток в поездах, сократить потребность в компенсации убытков РЖД и обеспечить социальную дистанцию.

Источник: РБК



**■ Яндекс объявил о разделе активов со Сбербанком**

Сбербанк и Яндекс решили разделить совместные компании: интернет-холдинг получит бизнес интернет-торговли, банк — «Яндекс.Деньги». Yandex N.V. (головная компания) объявила о параметрах сделок. Яндекс выкупает у Сбербанка 45% «Яндекс.Маркет» за 42 млрд руб., при общей оценке компании около 87,3 млрд руб. В свою очередь, Яндекс продает Сбербанку миноритарную долю (25% плюс 1 руб.) в «Яндекс.Деньги».

Стороны ожидают, что сделка будет закрыта в третьем квартале 2020 года. В настоящее время получены согласия совета директоров Яндекса и правления Сбербанка. Часть сделки, касающаяся бизнеса электронной торговли, также потребует согласования с ФАС России.

Источник: РБК

**■ ФАС России отказала Яндексу в приобретении агрегаторов такси группы «Везет»**

В ФАС России поступило ходатайство о согласовании сделки по приобретению компанией «Яндекс» агрегатора такси «Везет», включая все торговые знаки группы: «Fasten», «Лидер», «RedTaxi».

ФАС России в результате проведенного анализа состояния конкуренции на рынке агрегаторов такси установила, что при осуществлении сделки совокупная доля агрегаторов такси «Яндекс.Такси» и группы «Везет» увеличится и составит 70% в географических границах Российской Федерации, свыше 80% в границах девятнадцати субъектов России и свыше 50% в границах тридцати двух субъектов России. Таким образом, в результате совершения сделки «Яндекс.Такси» и группа «Везет» усиливают доминирующее положение на рынке.

Источник: ФАС России

**■ ФАС России обязала банк «Открытие» доначислить клиентам проценты**

ФАС России провела проверку ФК «Открытие» после поступившей жалобы о несоответствии заявленной ставки в 9% по вкладу «Накопительный». При проведении проверки выяснилось, что максимальный размер процента применялся только начиная с 12-го месяца нахождения средств на счете, а в первые месяцы размер ставки составлял 4%.

Антимонопольный орган установил в действиях банка наличие признаков нарушения Закона о конкуренции и выдал ему предупреждение о недопустимости подобных действий и необходимости устранения последствий недобросовестного поведения. Начальник управления контроля финансовых рынков ФАС России Ольга Сергеева пояснила, что банк должен выплатить клиентам денежные средства в размере дохода, который они недополучили из-за снижения банком размера процентных ставок.

Источник: ПравоРу

**■ Президент России потребовал обязательно доводить до суда дела о картелях**

В рамках совещания главы государства с директором Росфинмониторинга последний доложил, что в 2020 году ФАС России, ФСБ России и Росфинмониторинг выявили картельные сговоры на 700 млн руб., возбуждено порядка 50 уголовных дел.

Во время совещания Президент России уделил особое внимание мониторингу расходования бюджетных средств, которые выделяются на национальные проекты, и указал на необходимость обязательного доведения до суда всех картельных дел.

Источник: ПравоРу

**■ Участники картеля в Новосибирске добровольно вернули 900 млн рублей**

ФАС России сообщила о результатах расследования пяти дел о нарушении антимонопольного законодательства при проведении торгов на поставку лекарств и медизделий, заказчиком по которым являлось ФГБУ «НМИЦ имени академика Е.Н. Мешалкина». Антимонопольным органом установлены антиконкурентные соглашения руководства центра с участниками торгов. Незаконный доход поставщиков оценивается в 6,4 млрд руб. Участники картелей были оштрафованы на сумму более 211 млн руб.

Материалы УФАС послужили основанием для возбуждения уголовных дел об ограничении конкуренции, мошенничестве и легализации денежных средств. В ФАС России подчеркнули, что в ходе расследования уголовных дел участники картелей добровольно возместили ущерб на сумму более 900 млн руб.

Источник: ПравоРу

**■ ФАС России обнаружила признаки сговора на 430 млн рублей в Амурской области**

Амурское УФАС России установило, что местные власти объявили закупки на приобретение здания физкультурно-оздоровительного комплекса и благоустроенных квартир, которые будут построены в будущем для обеспечения жильем переселенцев из аварийного жилого фонда.

Между тем, как отмечают в региональном управлении, еще до публикации извещений о проведении торгов ООО «Строительная компания «Содружество» и ООО «Строительно-монтажное управление» подготовили сметную документацию, заключили договоры по передаче в аренду земельных участков, на которых должны быть построены объекты, и получили разрешения на строительство, что свидетельствует о признаках совершения антиконкурентных действий.

Источник: ПравоРу

■ инфралекс

# НОРМОТВОРЧЕСТВО



■ **Минфин России завершило подготовку законопроекта об оптимизации и упрощении государственных и муниципальных закупок и внесло его в Правительство Российской Федерации**

Согласованный с ведомствами-соисполнителями законопроект внесен в Правительство Российской Федерации для его дальнейшей подготовки к внесению в Государственную Думу Российской Федерации. Законопроект предусматривает упрощение и систематизацию порядка осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд:

1) сокращение количества способов закупок с 11 до 3, унификацию требований к извещениям о закупках, к заявкам участников закупок, что позволит сократить объем закона и подзаконных актов почти на треть;

2) ускорение осуществления предусмотренных процедур, в том числе за счет оптимизации порядка исчисления сроков, ускорения информационного взаимодействия банков с электронными площадками, ускорения срока подачи ценовых предложений при проведении электронного аукциона;

3) введение возможности проводить конкурсы на строительство с упрощенной заявкой на участие;

4) усиление антидемпинговых мер в части установления минимального размера (не менее 10 процентов от начальной (максимальной) цены контракта) обеспечения исполнения контракта;

5) введение полномочий глав регионов определять единственных подрядчиков на строительство;

6) снижение финансовой нагрузки на исполнителей по контрактам жизненного цикла за счет отдельного предоставления обеспечения исполнения такого контракта;

7) введение возможности обеспечения заявок, исполнения контрактов, гарантийных обязательств гарантиями, выдаваемыми «ВЭБ.РФ», а также при закупках у малого бизнеса региональными гарантийными организациями;

8) перевод процедур исполнения контракта (приемка, «электронное активирование», расторжение контракта), обжалования в электронную форму.



Источник: Минфин России

■ **В Государственную думу Российской Федерации направлен законопроект о внесении изменений в Закон о контрактной системе в части определения минимальной доли закупок для государственных и муниципальных заказчиков**

Законопроектом предусматривается, что Правительство Российской Федерации определяет минимальную долю закупок государственными и муниципальными заказчиками товаров (работ, услуг), произведенных в государствах - членах Евразийского экономического союза. При этом перечень таких товаров (работ, услуг) утверждается также Правительством Российской Федерации.

Положения законопроекта направлены на поддержку отечественных товаропроизводителей, в том числе в рамках диверсификации организаций оборонно-промышленного комплекса в части стимулирования выпуска высокотехнологичной гражданской продукции.

Источник: Госдума России



■ **В Государственную думу Российской Федерации направлен законопроект о внесении изменений в Закон о рекламе**

Проектом закона устанавливается, что реклама перед началом кино- или видео сеанса не может превышать десяти минут. Также в соответствии с указанными изменениями не допускается демонстрация рекламы после установленного времени начала кино- или видео сеанса, указанного лицом, осуществляющим кино- и видеообслуживание.

Источник: Госдума России

■ инфралекс

# РАЗЪЯСНЕНИЯ

■ **Разъяснение о рекламе лекарственных средств, медицинских изделий и медицинских услуг, методов профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации, методов народной медицины**

В разъяснениях отмечается, что Закон о рекламе не содержит положений, обязывающих указывать информацию о лицензии непосредственно в рекламе деятельности, подлежащей лицензированию. Также Закон о рекламе не содержит норм, определяющих, каким именно образом необходимо осуществлять размещение текста в рекламе. Информация должна быть четко и ясно доведена до потребителей рекламы для адекватного восприятия. Вопрос отнесения товаров к медицинским изделиям не входит в компетенцию ФАС России.

Источник: ФАС России



■ инфралекс

# АДМИНИСТРАТИВНАЯ И СУДЕБНАЯ ПРАКТИКА

■ **Апелляция подтвердила отказ в иске о взыскании убытков, вызванных нарушением антимонопольного законодательства**

Седьмой арбитражный апелляционный суд отклонил апелляционную жалобу ООО «Ситэк» на решение Арбитражного суда Томской области об отказе во взыскании 248,5 млн руб. с АО «Томскгазпром».

Согласно материалам дела в 2016 году АО «Томскгазпром» отказался заключать договор поставки топлива с ООО «Ситэк». Антимонопольный орган признал АО «Томскгазпром» нарушившим Закон о конкуренции, компании выдано предписание с требованием заключить договор поставки. До заключения договора с АО «Томскгазпром» истец покупал сжиженный углеводородный газ у других контрагентов. ООО «Ситэк» почитал, что АО «Томскгазпром» причинил ему убытки в размере разницы между ценой, по которой истец покупал СУГ у контрагентов, и ценой, предусмотренной договором с ответчиком. Арбитражные суды отказали в удовлетворении требований, поскольку истец не смог доказать факт причинения убытков. Номер дела: А67-10858/2019.



Источник: ПравоРу

■ **Арбитражный суд повторно подтвердил законность решения ФАС России в отношении ООО «Фирма «Аква-Дон»**

Арбитражный суд Москвы своим решением вновь подтвердил законность и обоснованность решения ФАС России о нарушении антимонопольного законодательства ООО «Фирма «Аква-Дон».

В июне 2018 года ФАС России признала введение компанией в гражданский оборот питьевой воды «СЕРЕБРИСТАЯ нега» актом недобросовестной конкуренции: упаковка воды имитировала упаковку питьевой воды «Серебряная Усть-Быстра» и «Серебряная Усть-Быстра Газированная» производства ООО «БЫСТРА».

В 2019 году Арбитражный суд Москвы и Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердили законность и обоснованность решения ФАС России. Позднее Суд по интеллектуальным правам отменил акты нижестоящих инстанций, дело было направлено на новое рассмотрение.

При новом рассмотрении Арбитражный суд Москвы повторно подтвердил законность и обоснованность решения ФАС России о нарушении ООО «Фирма «Аква-Дон» антимонопольного законодательства. Номер дела: А40-198956/2018.

Источник: ФАС России

**■ Кассация отменила решение Арбитражного суда Москвы в деле ФАС России против нефтетрейдеров**

ФАС России заподозрила создание картеля между двумя нефтетрейдерскими компаниями в ходе проведения организованных торгов. Компаниям удалось оспорить приказ о возбуждении дела антимонопольного органа в первой и апелляционной инстанциях, но кассация отменила акты нижестоящих судов.

Дело в отношении АО «Солид-товарные рынки» и ООО «А-ОЙЛ» ФАС России возбудила в феврале 2019 года. Антимонопольный орган подозревал компании в том, что они повлияли на общий рост цен на нефтепродукты в 2018 году. Кассационная инстанция указала на наличие полномочий ФАС России по выявлению признаков нарушения антимонопольного законодательства на организованных торгах. Номер дела: А40-118508/2019.

Источник: ПравоРу

**■ Апелляционный суд подтвердил законность решения ФАС России в отношении ООО ПКФ «Астрастрой»**

Общество заключило антиконкурентные соглашения с ООО ПКФ «Жилстройтранс», ГКУ Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области», ГКУ Астраханской области «Управление по капитальному строительству Астраханской области» и Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области. Целью соглашений стало поддержание цен на торгах по ремонту автомобильных дорог Астраханской области. Общая сумма штрафов участникам сговора составила 86 млн рублей.

Арбитражный суд Москвы и Девятый арбитражный апелляционный суд подтвердили законность решения антимонопольного органа. Номер дела: А40-278997/2019.

Источник: ФАС России



■ **Арбитражный суд Москвы подтвердил законность и обоснованность решения ФАС России по делу в отношении ООО «Мацестинская чайная фабрика Константина Туршу»**

Ранее ФАС России признала действия фабрики вводящими потребителей в заблуждение в отношении места производства товара и нарушающими требования Закона о конкуренции. Общество вводило в оборот чай в упаковках с наименованием «Краснодарский», купаж которого при этом включал смесь чаев, выращенных не в Краснодарском крае. Подавляющая часть купажа составлял импортный чай из Индии, Индонезии, Вьетнама, ЮАР и Китая.

В рамках рассмотрения дела сделаны выводы о том, что обозначение «Краснодарский чай» может быть использовано только в отношении чая, который обладает особыми свойствами, обусловленными произрастанием в Краснодарском крае и указанными в свидетельстве наименования места происхождения товара «Краснодарский чай». Номер дела: А40-256379/2019.

Источник: ФАС России

■ **Апелляция поддержала позицию ФАС России в деле против ОАО «РЖД»**

ФАС России рассмотрела жалобу ООО «ППК» на действия ОАО «РЖД» при проведении закупки на право заключения договоров на выполнение комплекса работ, включая инженерные изыскания, проектные работы, оформление исходно-разрешительной документации, строительно-монтажные работы, пусконаладочные работы, а также на поставку оборудования, с начальной (максимальной) ценой договора почти 8,7 млрд рублей.

Согласно решению ФАС России заказчик неправоммерно объединил в один лот различные виды работ и поставку товаров. Положением о закупках ОАО «РЖД» возможность объединения в один лот разных видов работ не предусмотрена. Арбитражный суд Москвы и Девятый арбитражный апелляционный суд поддержали решение антимонопольного органа. Номер дела: А40-27132/2020.

Источник: ФАС России

## Контакты

### ■ инфралекс

123112, Россия, Москва,

Пресненская набережная, дом 8, стр. 1

Метро «Выставочная» и «Деловой центр»

Телефон: +7 495 653 82 99 (факс: доб. 199)

[welcome@infralex.ru](mailto:welcome@infralex.ru)